

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại và số lượng cấp phó viên chức lãnh đạo quản lý tại UBND huyện Đồng Xuân, giai đoạn 2021 - 2023

Thực hiện Kế hoạch số 273/KH-UBND ngày 20/12/2023 của UBND tỉnh Phú Yên Về ban hành Kế hoạch công tác thanh tra của tỉnh Phú Yên năm 2024. Ngày 09/8/2024, Chánh Thanh tra Sở Nội vụ ban hành Quyết định số 31/QĐ-TTSNV thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại và số lượng cấp phó viên chức lãnh đạo quản lý tại UBND huyện Đồng Xuân, giai đoạn 2021 - 2023.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 48/BC-ĐTT ngày 18/10/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Nội vụ kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Đồng Xuân là huyện miền núi nằm về phía Tây Bắc của tỉnh Phú Yên, với trung tâm huyện lỵ là thị trấn La Hai. Phía Tây Bắc giáp huyện Vân Canh tỉnh Bình Định, phía Tây giáp huyện Kông Chro, tỉnh Gia Lai, phía Tây Nam giáp huyện Sơn Hòa, phía Đông Bắc giáp thị xã Sông Cầu, phía Đông Nam giáp huyện Tuy An. Tổng diện tích tự nhiên 1.033 km², dân số 63.715 người, mật độ dân số 60 người/km². Có 11 đơn vị hành chính cấp xã gồm 1 thị trấn và 10 xã (Thị trấn La Hai; xã Xuân Quang 1; xã Xuân Quang 2; xã Xuân Quang 3; xã Xuân Phước; xã Xuân Long; xã Xuân Sơn Nam; xã Xuân Sơn Bắc; xã Đa Lộc; xã Xuân Lãnh; xã Phú Mỹ). Có 34 đơn vị sự nghiệp công lập (03 đơn vị sự nghiệp khác và 31 trường học (Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở)).

Từ ngày 20/8/2024 đến ngày 30/9/2024, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra, làm việc với lãnh đạo UBND huyện; Phòng Nội vụ, Phòng Giáo dục và Đào tạo; các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện để kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan đến nội dung thanh tra.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Căn cứ pháp lý

Trong giai đoạn thanh tra, UBND huyện Đồng Xuân đã áp dụng các văn bản của Nhà nước, của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh và ban hành theo thẩm quyền một số văn bản làm cơ sở pháp lý để thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại và số lượng cấp phó viên chức lãnh đạo quản lý cơ bản phù hợp theo quy định.

II. Công tác tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại và số lượng cấp phó viên chức lãnh đạo quản lý

1. Về triển khai thực hiện Đề án vị trí việc làm

UBND huyện Đồng Xuân đã phê duyệt Đề án vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp đối với 34/34 đơn vị sự nghiệp theo thẩm quyền, đảm bảo theo quy định, gồm: 31 trường học (Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở) và 03 đơn vị sự nghiệp khác (Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục thường xuyên, Trung tâm Văn hoá – Thể thao và Truyền thanh – Truyền hình, Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất).

2. Về sử dụng, quản lý viên chức và công chức cấp xã

a. Đối với viên chức tại các đơn vị sự nghiệp công lập

UBND huyện Đồng Xuân được UBND tỉnh giao chỉ tiêu số lượng người làm việc và tổ chức thực hiện tuyển dụng, sử dụng qua các năm 2021 – 2023 như sau:

- Năm 2021: UBND tỉnh giao chỉ tiêu 971 người; UBND huyện đã tuyển dụng, sử dụng 875 người; số người làm việc chưa tuyển dụng 96 người (trong đó: sự nghiệp văn hoá – thể thao – thông tin: 04, sự nghiệp khác: 01, sự nghiệp giáo dục và đào tạo: 91).

- Năm 2022: UBND tỉnh giao chỉ tiêu 958 người; UBND huyện đã tuyển dụng, sử dụng 833 người; số người làm việc chưa tuyển dụng 125 người (trong đó: sự nghiệp văn hoá – thể thao – thông tin: 05, sự nghiệp khác: 02, sự nghiệp giáo dục và đào tạo: 118).

- Năm 2023: UBND tỉnh giao chỉ tiêu 944 người; UBND huyện đã tuyển dụng, sử dụng 891 người; số người làm việc chưa tuyển dụng 53 người (trong đó: sự nghiệp văn hoá – thể thao – thông tin: 04, sự nghiệp khác: 02, sự nghiệp giáo dục và đào tạo: 47).

Qua kiểm tra có 03 biên chế viên chức (thuộc Đội Quản lý đô thị) được UBND huyện Đồng Xuân giao cho phòng Kinh tế và Hạ tầng là không đúng quy định về quản lý, sử dụng viên chức, công chức.

b. Đối với số lượng công chức cấp xã

UBND huyện đã thực hiện việc bố trí số lượng công chức cấp xã theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ, cụ thể: Năm 2021: Bố trí 115 công chức, chưa tuyển dụng, sử dụng: 02 người. Năm 2022: Bố trí 112 công chức, chưa tuyển dụng, sử dụng: 02 người. Năm 2023: Bố trí 109 công chức, chưa tuyển dụng, sử dụng: 03 người.

3. Về công tác tuyển dụng

Năm 2022, UBND huyện Đồng Xuân đã tổ chức 01 kỳ xét tuyển viên

chức giáo viên, kết quả đã tuyển dụng được 88 viên chức, gồm: 49 giáo viên Mầm non, 28 giáo viên Tiểu học, 11 giáo viên Tiểu học môn Anh văn.

Qua kiểm tra, kỳ xét tuyển viên chức giáo viên thực hiện đảm bảo theo trình tự, thủ tục và hồ sơ theo quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức và Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức, như: Ban hành Kế hoạch xét tuyển viên chức, Thông báo xét tuyển viên chức; thành lập Hội đồng xét tuyển viên chức, Ban Giám sát kỳ xét tuyển viên chức. Hội đồng xét tuyển viên chức đã thành lập: Ban kiểm tra phiếu đăng ký dự xét tuyển viên chức, Tổ thư ký giúp việc cho Hội đồng xét tuyển viên chức, Ban đề thi, Tổ in sao đề thi, Ban coi thi, Ban Phách, Ban chấm thi, Ban chấm phúc khảo và thi sinh đăng ký dự xét tuyển đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định. Hiện nay, các thí sinh được tuyển dụng đã được bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp theo quy định.

4. Về hợp đồng lao động

Trong giai đoạn thanh tra, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND huyện Đồng Xuân đã thực hiện hợp đồng lao động, cụ thể như sau:

- Hợp đồng hỗ trợ phục vụ: năm học 2021-2022: 90 hợp đồng; năm học 2022-2023: 90 hợp đồng; năm học 2023-2024: 95 hợp đồng.

- Hợp đồng chuyên môn: năm học 2020-2021: 51 hợp đồng; năm học 2021-2022: 29 hợp đồng; năm học 2022-2023: 61 hợp đồng; năm học 2023-2024: không có.

Qua kiểm tra, việc hợp đồng lao động thực hiện đảm bảo theo trình tự, thủ tục và hồ sơ theo quy định tại Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp; Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập và Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế giáo dục và y tế, như: có thông báo công khai nhu cầu lao động cần hợp đồng, người được hợp đồng lao động có trình độ chuyên môn phù hợp với vị trí cần hợp đồng...

5. Về bổ nhiệm, chuyển chức danh nghề nghiệp đối với viên chức

Căn cứ Thông tư liên tịch số 20/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 14/9/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ về quy định mã số, tiêu

chuẩn CDNN giáo viên mầm non; thông tư 02/2021/TT-BGDĐT ngày 02/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp và bổ nhiệm, xếp lương viên chức giảng dạy trong các trường tiểu học công lập; thông tư 03/2021/TT-BGDĐT ngày 02/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp và bổ nhiệm, xếp lương viên chức giảng dạy trong các trường THCS công lập. Qua kiểm tra, có 06 viên chức giáo viên mầm non ^[1] có trình độ trung cấp sư phạm mầm non là chưa đảm bảo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 ^[2] Thông tư liên tịch số 20/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 14/9/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ; 59 viên chức giáo viên tiểu học chưa đảm bảo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo quy định tại điểm a khoản 3 ^[3] Thông tư 02/2021/TT-BGDĐT ngày 02/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo, trong đó: đang học Đại học: 23 viên chức ^[4]; đã tốt nghiệp Đại học: 11 viên chức ^[5]; hết tuổi nâng trình độ chuẩn: 11 viên chức ^[6]. 14 viên chức giáo viên trung học cơ sở chưa đảm bảo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo quy định tại điểm a khoản 3 ^[7] Thông tư 03/2021/TT-BGDĐT ngày 02/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo, trong đó: đang học Đại học: 06 viên chức ^[8]; hết tuổi nâng trình độ chuẩn: 01 viên chức ^[9]. 14 viên chức giáo viên tiểu học và trung học cơ sở chưa đảm bảo

^[1] Huỳnh Thị Thu Hương (Mầm non Xuân Quang 2); La O Thị Hồng (Mầm non Phú Mỹ); La Thị Lưu (Mầm non Xuân Lãnh); Huỳnh Thị Ích (Mầm non Phong Lan); Nguyễn Thị Lệ (Mầm non Phong Lan); Mạch Thị Kim Toàn (Mầm non Xuân Sơn Nam).

^[2] “2. Tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng:

a) Có bằng tốt nghiệp cao đẳng sư phạm mầm non trở lên;”

^[3] “3. Tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng

a) Có bằng cử nhân trở lên thuộc ngành đào tạo giáo viên đối với giáo viên trung học cơ sở.”

^[4] Trường TH Phú Mỹ (Nguyễn Viết Dũng, Võ Quang Tạo, Bùi Nhật Tiến, Trần Quyết Thắng, La O Phớt, Lê Thị Xuân Thảo); Trường TH Xuân Phước số 2 (Nguyễn Văn Triết, Lương Thị Mỹ Lệ); Trường TH Đa Lộc (Nguyễn Thái, Đoàn Cảnh Lệ, Phùng Đình Diên); Trường TH Xuân Lãnh 2 (Trần Thị Kim Liên, Nguyễn Công Nhật, Hồ Văn Tư, Nguyễn Thị Hồng Vân, Nguyễn Hoàng Dũng); Trường TH Xuân Quang 3 (Đoàn Sơn Nam); Trường TH Xuân Lãnh 1 (Bùi Thị Thu Hằng, Nguyễn Xuân Hào, Đặng Ngọc Bình, Nguyễn Thị Nhi, Nguyễn Thị Tiến, Trinh Huy Chuẩn)

^[5] Trường TH Xuân Phước số 1 (Nguyễn Thị Hóa); Trường TH Xuân Quang 3 (Đoàn Tiến, Nguyễn Thị Kim Hồng, Nguyễn Thị Thu Thắm, Bùi Thị Nguyên Lai, Trần Thị Hồng Diệu, Đặng Thị Kim Nhung); Trường TH thị trấn La Hai (Lê Văn Truyền, Đinh Thị Thu, Nguyễn Thị Túy Hoa); Trường TH Xuân Lãnh 1 (Nguyễn Thị Hóa).

^[6] Trường TH Phú Mỹ (Trần Văn Dương, Lê Mo Lé, Nguyễn Viễn Chính); Trường TH Đa Lộc (Nguyễn Thị Thành Mỹ, Nguyễn Thị Kim Loan, Nguyễn Tuấn); Trường TH Xuân Quang 3 (Mai Dâng, Võ Thị Mỹ Dung); Trường TH La Hai (Nguyễn Thị Tĩnh, Lê Thị Tâm, Trần Đình Thanh)

^[7] “3. Tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng

a) Có bằng cử nhân trở lên thuộc ngành đào tạo giáo viên đối với giáo viên tiểu học.....”

^[8] Trường THCS Nguyễn Hào Sứ (Nguyễn Hoàng Vũ); Trường PTDTBT Đinh Núp (Võ Văn Thìn, Hồ Sỹ Hưng); Trường PTDTNT huyện Đông Xuân (Nguyễn Thị Tuyết Nhung); Trường THCS Nguyễn Viết Xuân (Nguyễn Thị Ánh Tuyết, Lê Thị Thu).

^[9] Lê Thị Thanh Thảo, Trường THCS Phan Lưu Thanh.

tiêu chuẩn CDNN, cụ thể: đang học Đại học: 03 viên chức ^[10]; hết tuổi nâng trình độ chuẩn: 10 viên chức ^[11].

- 05 công chức Tư pháp - Hộ tịch xã ^[12] chưa có chứng chỉ nghiệp vụ hộ tịch theo quy định của Luật Hộ tịch năm 2014.

- 04 công chức cấp xã ^[13] có trình độ chuyên môn nghiệp vụ chưa phù hợp với chức danh công chức xã theo quy định tại Quyết định số 08/2023/QĐ-UBND ngày 27/3/2023 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ngành đào tạo phù hợp với các chức danh công chức xã, phường thị trấn trên địa bàn tỉnh Phú Yên ban hành kèm theo Quyết định số 02/2018/QĐ-UBND ngày 19/01/2018 của UBND tỉnh.

6. Về chế độ, chính sách đối với viên chức và công chức cấp xã

Qua kiểm tra việc thực hiện chế độ, chính sách đối với viên chức và công chức cấp xã:

- 01 ^[14] viên chức của Trường Mầm non Xuân Phước chưa được thanh toán chế độ phụ cấp trách nhiệm đối với người hướng dẫn tập sự là không đúng theo quy định tại khoản 4 Điều 23 Nghị định 115/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

- Việc thực hiện nâng lương thường xuyên, chuyển xếp lương theo trình độ chuyên môn mới, nâng lương trước thời hạn đối với công chức cấp xã cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ. Tuy nhiên, có 01 công chức cấp xã xếp lương không đúng theo quy định vì ngành nghề đào tạo không phù hợp với chức danh đang công tác, cụ thể: ông Nguyễn Văn Hải, công chức Chỉ huy trưởng quân sự xã Xuân Sơn Bắc nhưng được xếp lương theo trình độ chuyên môn Đại học (Cử nhân Công tác xã hội).

7. Về công tác đào tạo, bồi dưỡng viên chức

Hàng năm, UBND huyện Đồng Xuân ban hành Kế hoạch số 93/KH-UBND, ngày 14/5/2021; số 134/KH ngày 22/02/2022; kế hoạch số 86/KH-UBND, ngày 24/3/2023 về Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; đồng thời UBND huyện đã quan tâm, tạo điều kiện cho các viên chức được tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao năng lực chuyên môn cũng như kỹ năng nghiệp vụ chuyên ngành.

^[10] Trường TH&THCS Xuân Quang 2 (Võ Phương Nam, Nguyễn Thị Phượng); Trường TH&THCS (Phan Quốc Bảo).

^[11] Trường TH&THCS Xuân Long (Nguyễn Thị Hương); Trường TH&THCS Xuân Quang 2 (Nguyễn Thị Thanh Xuân, Nguyễn Ngọc Thơ, Võ Thị Hạnh, Nguyễn Thị Bích Đào); Trường TH&THCS Xuân Sơn Nam (Trần Trọng Kim, Phạm Thị Hương, Trần Văn Sửu, Võ Văn Các, Nguyễn Văn Bình)

^[12] ông Huỳnh Kim Sanh, xã Xuân Sơn Nam; ông La Lan Dũng, xã Phú Mỹ; ông Huỳnh Ngọc Sanh, xã Xuân Quang 3; Ông Nguyễn Văn Tiến, xã Xuân Quang 3; ông Hà Vũ Hậu, xã Xuân Sơn Nam

^[13] Bà Nguyễn Thị Vũ Hoàng, công chức Văn hoá – Xã hội xã Xuân Long, trình độ chuyên môn: ĐH Kinh tế xây dựng và quản lý dự án (tốt nghiệp năm 2014); bà Nguyễn Thị Kim Phương, công chức Văn phòng – Thống kê xã Xuân Phước, trình độ chuyên môn: Đại học Quản trị kinh doanh (tốt nghiệp năm 2011); ông La Lan Dũng, công chức Tư pháp – Hộ tịch xã Phú Mỹ, trình độ chuyên môn: Trung cấp Hành chính Văn phòng; ông Nguyễn Văn Tiến, công chức Tư pháp – Hộ tịch xã Xuân Quang 3, trình độ chuyên môn: Trung cấp Thanh vận.

^[14](Vũ Thị Xuyên)

Giai đoạn 2021-2023, có 411 lượt cử đào tạo, bồi dưỡng, cụ thể: trung cấp lý luận chính trị: 13 trường hợp; bồi dưỡng tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức: 51; bồi dưỡng lãnh đạo, quản lý cấp phòng: 35 trường hợp; bồi dưỡng quốc phòng an ninh: 11 trường hợp. Cấp xã: 301 trường hợp, trong đó: lý luận chính trị: 23 trường hợp; chuyên môn nghiệp vụ: 30 trường hợp; kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước: 05 trường hợp; tiêu chuẩn chức vụ, chức danh cấp xã: 29 trường hợp; theo yêu cầu vị trí việc làm công chức: 214 trường hợp.

8. Về lưu trữ, quản lý hồ sơ công chức cấp xã và viên chức

Qua kiểm tra việc quản lý, lưu trữ hồ sơ công chức cấp xã và hồ sơ viên chức thực hiện chưa đảm bảo theo quy định Thông tư số 07/2019/TT-BNV ngày 01/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hồ sơ lưu trữ còn thiếu một số thành phần như: bảng kê thành phần tài liệu của hồ sơ; tài liệu trong hồ sơ chưa được sắp xếp theo từng nhóm và theo thứ tự thời gian; chưa loại bỏ các tài liệu trùng lặp hoặc thừa, chưa cập nhật lưu trữ phiếu tự nhận xét đánh giá hàng năm của viên chức có xác nhận của đơn vị sử dụng viên chức chưa đưa vào hồ sơ viên chức sau khi đánh giá, xếp loại hàng năm; hồ sơ công chức cấp xã có cập nhật hàng năm nhưng chưa đầy đủ, còn thiếu các Quyết định tuyển dụng; Quyết định xếp lương, nâng lương thường xuyên, văn bằng, chứng chỉ.

9. Về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại viên chức lãnh đạo quản lý

Kết quả thanh tra trong giai đoạn 2021 - 2023 có 51 trường hợp¹⁵ (Bổ nhiệm mới: 21 Hiệu trưởng và 12 Phó hiệu trưởng; Bổ nhiệm lại: 02 Hiệu trưởng, 15 Phó hiệu trưởng và 01 Giám đốc Trung tâm).

Hồ sơ bổ nhiệm, bổ nhiệm lại của viên chức giữ chức vụ lãnh đạo quản lý trực thuộc UBND huyện thực hiện đúng quy định: chấp hành quy định về điều kiện, tiêu chuẩn và trình tự thủ tục; các bước trong quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại được tiến hành trên thực tế và cơ bản đầy đủ; viên chức được bổ nhiệm, bổ nhiệm lại giữ chức vụ lãnh đạo quản lý xuất phát từ yêu cầu nhiệm vụ và đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn chức danh như có trình độ đại học trở lên, trong nguồn quy hoạch, thời gian công tác trong ngành, mức độ hoàn thành nhiệm vụ, lý luận chính trị, quản lý nhà nước, quản lý ngành, kỹ năng lãnh đạo quản lý cấp phòng, trình độ ngoại ngữ, tin học; hồ sơ bổ nhiệm lưu trữ rõ ràng theo danh mục hồ sơ quy định tại Nghị định 115/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

Tuy nhiên, còn 06 trường hợp bổ nhiệm lại chậm so với thời gian quy định, do việc thẩm định tiêu chuẩn chính trị kéo dài^[16].

10. Số lượng cấp phó viên chức lãnh đạo quản lý

¹⁵ Năm 2021: 07 bổ nhiệm mới (05 Hiệu trưởng và 02 Phó Hiệu trưởng); 04 bổ nhiệm lại Phó Hiệu trưởng; Năm 2022: 12 bổ nhiệm mới (09 Hiệu trưởng, 03 Phó Hiệu trưởng), 08 bổ nhiệm lại (01 Hiệu trưởng, 01 Giám đốc Trung tâm và 06 Phó Hiệu trưởng); Năm 2023: 14 bổ nhiệm mới (07 Hiệu trưởng, 07 Phó Hiệu trưởng), 06 bổ nhiệm lại (01 Hiệu trưởng, 05 Phó Hiệu trưởng).

¹⁶ Trường Mầm non Xuân Phước (Nguyễn Thị Hồng Huệ, Vũ Thị Xuyên); Trường Mầm non Xuân Lãnh (Trần Thị Thu Liễu, Mang Thị Út, Trần Thị Út Hiền); Trường Mầm non Đa Lộc (Nguyễn Thị Ôi).

Qua kiểm tra 34 đơn vị sự nghiệp, UBND huyện thực hiện việc bố trí số lượng cấp phó tại các đơn vị sự nghiệp 47/56 người đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

C. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG THANH TRA

1. Những kết quả đạt được

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của UBND huyện Đồng Xuân; cấp ủy; lãnh đạo UBND huyện đã kịp thời phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp đối với các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND huyện đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Đồng thời, thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã, số lượng người làm việc công khai, minh bạch theo quy định từ khi tiếp nhận, thẩm định hồ sơ đến khi ký hợp đồng; việc bổ nhiệm viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý về trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định, về điều kiện, tiêu chuẩn, cơ bản đáp ứng trình độ, năng lực công tác. Các chế độ chính sách, công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức và người lao động được quan tâm. Thực hiện công khai, minh bạch trong công tác cán bộ, đào tạo bồi dưỡng theo quy hoạch, kế hoạch được duyệt... Tập thể lãnh đạo, viên chức và người lao động luôn đoàn kết, thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ trong thực thi công vụ.

2. Hạn chế, khuyết điểm

Một số hạn chế, khuyết điểm qua kết quả thanh tra tại UBND huyện Đồng Xuân:

- 03 biên chế viên chức UBND huyện giao cho phòng Kinh tế và Hạ tầng là không đúng quy định.
- Có 93 viên chức chưa đảm bảo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp.
- Có 05 công chức Tư pháp - Hộ tịch xã chưa có chứng chỉ Nghiệp vụ Hộ tịch theo quy định của Luật Hộ tịch năm 2014; 04 công chức cấp xã có trình độ chuyên môn nghiệp vụ chưa phù hợp với chức danh công chức xã; 01 công chức cấp xã xếp lương có ngành nghề đào tạo không phù hợp với chức danh đang công tác.
- 01 viên chức của Trường Mầm non Xuân Phước chưa được thanh toán chế độ phụ cấp trách nhiệm đối với người hướng dẫn tập sự.
- Hồ sơ viên chức, công chức cấp xã lưu trữ chưa đảm bảo theo quy định, việc cập nhật thông tin hồ sơ hằng năm có nhưng chưa đầy đủ.
- Có 06 trường hợp bổ nhiệm lại còn chậm so với quy định.

3. Nguyên nhân của hạn chế, khuyết điểm

Thanh tra Sở Nội vụ nhận thấy những hạn chế, khuyết điểm nêu trên là do một số nguyên nhân sau:

- Lãnh đạo UBND huyện Đồng Xuân; lãnh đạo các Phòng: Nội vụ; Giáo

dục và Đào tạo; Chủ tịch UBND cấp xã; Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp chưa thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý, sử dụng công chức cấp xã; thực hiện chế độ chính sách, đào tạo bồi dưỡng đối với viên chức của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Công tác tham mưu của phòng chuyên môn nghiệp vụ còn hạn chế, chưa kịp thời cập nhật các quy định của pháp luật về công tác cán bộ; tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức và công chức cấp xã.

- Công tác kiểm tra, giám sát chưa được chú trọng nên một số nội dung trong công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức cấp xã; thực hiện chế độ chính sách, đào tạo bồi dưỡng đối với viên chức còn hạn chế, khuyết điểm nêu trên.

4. Xác định trách nhiệm

Các hạn chế khuyết điểm nêu trên, trách nhiệm thuộc về lãnh đạo UBND huyện Đồng Xuân; Phòng Nội vụ; Phòng Giáo dục và Đào tạo; Chủ tịch UBND cấp xã; công chức, viên chức của phòng chuyên môn nghiệp vụ.

D. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Qua kết quả thanh tra, Thanh tra Sở Nội vụ kiến nghị UBND huyện Đồng Xuân phát huy ưu điểm và kịp thời chấn chỉnh công tác quản lý, sử dụng công chức cấp xã; viên chức đảm bảo tuân thủ đúng quy định; đồng thời chỉ đạo thực hiện khắc phục các nội dung sau:

1. Thực hiện đúng, đầy đủ các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại viên chức lãnh đạo quản lý.

2. Đề nghị UBND huyện thu hồi 03 biên chế viên chức giao cho phòng Kinh tế Hạ tầng (thuộc Đội Quản lý đô thị); tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm tổ chức, cá nhân có liên quan đối với nội dung này; chỉ đạo bộ phận chuyên môn xây dựng Đề án và trình cấp có thẩm quyền thành lập Trung tâm cung ứng dịch vụ công ích theo ý kiến chỉ đạo của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh về thực hiện Kết luận số 334-KL/TU ngày 23/11/2022 của Tỉnh ủy tại Công văn số 716/UBND-NC ngày 22/02/2023, để bố trí 02 biên chế viên chức sử dụng đảm bảo đúng theo quy định.

3. Cử công chức Tư pháp – Hộ tịch cấp xã tham gia lớp bồi dưỡng nghiệp vụ Hộ tịch theo quy định; bố trí, sắp xếp công chức cấp xã đảm bảo trình độ chuyên môn theo chức danh công chức cấp xã; chấm dứt việc xếp lương đối với công chức cấp xã có ngành nghề đào tạo không đúng theo chức danh công tác; thực hiện thanh toán chế độ phụ cấp trách nhiệm đối với người hướng dẫn tập sự theo quy định.

4. Kiểm tra, rà soát các viên chức chưa đảm bảo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp cử tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng, khi hoàn thiện các tiêu chuẩn đề nghị Sở Nội vụ bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp theo quy định;

thường xuyên kiểm tra, giám sát việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã và viên chức để phát hiện những hạn chế và có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục kịp thời (nếu có).

5. Rà soát, bổ sung các thành phần hồ sơ viên chức và công chức cấp xã, thực hiện lưu trữ đảm bảo đúng quy định; cập nhật hồ sơ trên Phần mềm cơ sở dữ liệu Quản lý CBCCVC của Bộ Nội vụ tại website: <https://phuyen.moha.gov.vn>. Đồng thời thực hiện việc xây dựng, quản lý, sử dụng và bảo quản hồ sơ công chức cấp xã; hồ sơ viên chức theo chế độ tài liệu mật.

6. Kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan và tổ chức thực hiện khắc phục những nội dung hạn chế, khuyết điểm tại Kết luận thanh tra này; báo cáo kết quả về Sở Nội vụ (qua Thanh tra Sở) theo quy định của Luật Thanh tra năm 2022.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức cấp xã; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại và số lượng cấp phó viên chức lãnh đạo quản lý tại UBND huyện Đồng Xuân, giai đoạn từ năm 2021 - 2023.

Thanh tra Sở Nội vụ thông báo Kết luận thanh tra để Chủ tịch UBND huyện Đồng Xuân biết, chỉ đạo thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- UBND huyện Đồng Xuân (thực hiện);
- GD Sở Nội vụ (báo cáo);
- PGĐ Sở Nội vụ Bùi Trọng Lân (báo cáo);
- Lưu VT, Hồ sơ ĐTT.

CHÁNH THANH TRA SỞ

Đặng Văn Nhiên